

应急指挥是指指挥员及其指挥机关对应急救援行动进行的特殊的组织领导活动。

1.1 应急组织指挥

1.1.1 定义

应急组织指挥是指：指挥员及其指挥机关所从事的一项主观指导活动。指挥员定下决心、实施决心的活动。使潜在的战斗力

转变为现实的战斗力。

1.1.2 要素

指挥要素

指挥者 指挥对象 指挥手段 指挥信息

1.1.2.1 指挥者

指挥员和指挥机关统称指挥者。指挥者是指挥活动的主体要素，是战斗行动的筹划决策、组织计划和协调控制者。

没有指挥者就不能构成指挥活动，指挥者在指挥活动中居于主导和支配地位。

一名合格的指挥员必须具备的素质：

- (1) 具有系统的指挥和战术理论；
- (2) 具有丰富的应急救援实践经验；

(3) 掌握相关的工程技术知识;

(4) 掌握先进的科学决策手段, 具有分析判断和科学决策能力。

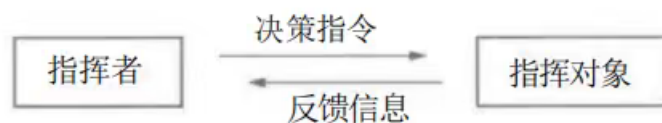
1.1.2.2 指挥对象

指挥对象是应急救援指挥活动的客体, 是指接受指挥员指挥的下级指挥员、指挥机关以及所属力量。



指挥对象中包括下级的指挥员和指挥机关, 即下级指挥者, 当它对自己的部属实施指挥时, 它也是指挥者, 它具有主动性。

指挥者与指挥对象之间并不是单向作用过程, 而是一个不断交流的过程。



1.1.2.3 指挥信息

指挥信息是指保障应急救援指挥活动正常运作的各种信息。指挥信息作为应急救援指挥活动的基本要素, 其质量直接制约着应急救援指挥能否顺利实施, 从而对应急救援结局产生重要的影响。指挥信息包括三个方面的内容:

(1) 供指挥者进行应急救援决策的各种情报信息。如: 灾害对象情况、灾害燃烧情况、作战环境情况、交通道路情况、水源情况和消防队战斗力情况等。

(2) 体现指挥者决心意图的各种应急救援指令。其准确的传达直接关系到指挥效率的高低。

(3) 反映应急救援行动状况的各种反馈信息。是指挥者协调 控制所属队应急救援行动的依据。

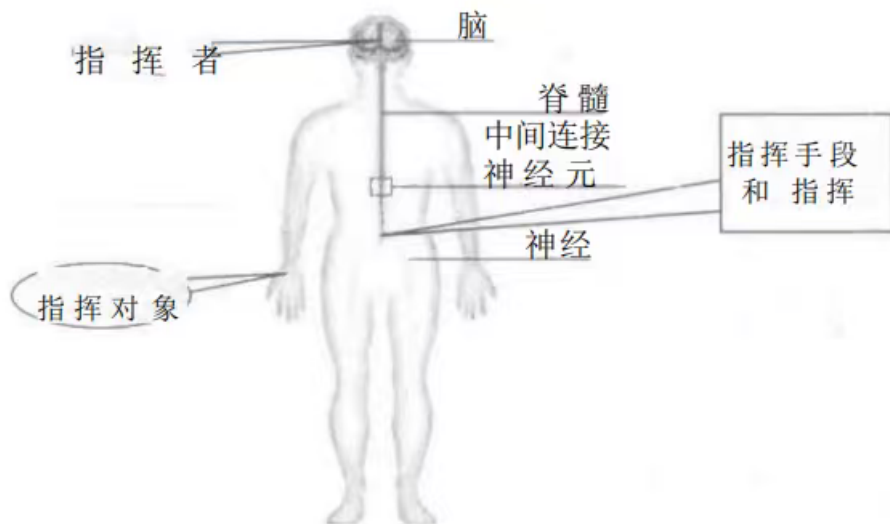
1.1.2.4 指挥手段

指挥手段是指指挥者在应急救援指挥活动过程中运用各种指挥技术器材进行应急救援指挥的方式和方法。作为指挥者与指挥对象联系的中间媒介,指挥手段的先进与否直接关系到应急救援的效果。指挥手段包括两个方面的含义:

(1) 指挥工具。包括锣、鼓、号、旗及有线通信、无线通信、GIS、GPS、以计算机为核心的指挥自动化系统等。

(2) 运用指挥工具的方法。指挥者运用指挥技术达到指挥目的的方法和措施。

1.1.2.5 应急救援指挥要素之间的关系



1.1.3 应急救援组织指挥的任务

应急救援组织指挥的任务包括:收集信息,确定对策;调配力量,协调行动;督促下属,检查落实。

1.1.4 应急救援组织指挥的特点

(1) 命令的强制性

应急救援组织指挥各种指令都具有强迫执行而不违的强制性。应急救援组织指挥的强制性，集中在指挥员与被指挥者之间主要是命令与服从的关系。

- ①应急救援过程的危险性；
- ②众多的参战力量；
- ③全局利益和局部利益相冲突。

(2) 指挥活动的时限性

时限性是应急救援指挥对时间的一种要求，即应急救援指挥活动占有时间要少，完成的指挥工作量要多，指挥效率要高。指挥者必须在一定的时限内完成指挥活动。否则就会贻误战机丧失主动。

- ①应急救援战斗的时间性要求较高；
- ②此时正确的决心，彼时可能就是错误或危险的。

(3) 决策的风险性

应急救援指挥的风险性，主要是由灾害的危险性和危害性、现场情况的复杂性、险情的突发性和不确定性所决定的。

- ①正确认识指挥过程的风险性，当断则断，该决就决；
- ②实施科学的指挥，降低应急救援的风险性。

(4) 技术上的复杂性

①应急救援工作所涉及的对象更加广泛，既有自然灾害，也有人为灾害；

- ②参加应急救援所涉及的社会救援力量多；
- ③指挥手段的先进性(GIS、GPS、ICS、辅助决策、自动化等)

。

(5) 决策的随机性

灾害发展过程中险情的突发性和应急救援作战计划中某些预测的不准确性，决定了应急救援组织指挥具有随机性的特点。

1.1.5 集中指挥与分散指挥

①集中指挥 指在应急救援战斗中由现场最高指挥员或指挥部，根据现场态势统一确定应急救援方案，下达行动命令，将全部应急救援行动统一起来，各受领任务的下级指挥员必须协调一致地去达成总的应急救援目的。

②分散指挥 也称分权式指挥，是指根据现场总指挥员或指挥部的总体意图和原则性指示，现场各小组指挥员结合具体情况所进行的独立自主的组织指挥。

1.1.5.1 集中指挥

优点：便于统一组织应急救援行动，形成整体合力；现场指挥员统揽应急救援全局，抓住现场的主要方面。

缺点：不利于充分发挥下属指挥员的主动性和积极性；对现场通信保障的依赖性大。

集中指挥方式一般是在火情比较明确，到场的各种救援力量多，现场的通信联络畅通，或是在集中力量控制和消除现场主要方面的最大险情时应该采用。

1.1.5.2 分散指挥

优点：使下级指挥员充分发挥各自的主动性和创造性；降低对现场通信保障的要求。

缺点：对下级指挥员的组织指挥的素质和能力要求高；单独组织指挥的任务重；现场应急救援行动整体协调增加了难度。

分散指挥方式常用于现场上独立体系的专业救援队伍多、现场面积大划分有不同的战斗段、现场上特殊的排险任务的指挥、特殊环境中通信困难的情况下的指挥等。

1.1.5.3 两者的关系

集中指挥与分散指挥是对立统一的关系。集中指挥强调现场指挥权的相对集中，而分散指挥则要求现场指挥权相对的赋予下级指挥员。

两者是相互依赖和渗透的。集中指挥离不开分散指挥；分散指挥也离不开集中指挥。